

UCHWAŁA NR/.....2024
RADY MIEJSKIEJ W REDZIE

z dnia

**w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej oraz petycji złożonej w dniu 11 kwietnia
2024 r. dotyczących opłat za odbiór odpadów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j.t. Dz.U. z 2018 r., poz. 870), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się petycję wielokrotną zamieszczoną w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Redy oraz petycję złożoną w dniu 11 kwietnia 2024 r. dotyczące zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za niezasługującą na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2 Uchwała podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Miasto Reda.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Redzie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały nr Rady Miejskiej w Redzie z dnia w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej oraz petycji złożonej w dniu 11 kwietnia 2024 r. dotyczących opłat za odbiór odpadów.

W dniach od 22 do 27 lutego 2024 r. do Burmistrza Miasta Redy wpłynęło łącznie sześć petycji w tym samym przedmiocie tj. dotyczących zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowe petycje zostały złożone:

- 1) w dniu 14 lutego 2024 roku przez p. R.K
- 2) w dniu 16 lutego 20244 roku przez p. A.K
- 3) w dniu 16 lutego 20244 roku przez p. I.Z
- 4) w dniu 16 lutego 20244 roku przez p. A.L
- 5) w dniu 19 lutego 20244 roku przez pp. L i J. Sz
- 6) w dniu 26 lutego 20244 roku przez p. Z.W

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j.t. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji zarządził łącznie ich rozpatrywanie, w postaci petycji wielokrotnej wyznaczając 29 marca br. jako nieprzekraczalny termin do składania petycji oraz licząc 3 -mce od tego dnia jako okres na rozpatrzenie w/w petycji.

Siódma petycja w tym samym przedmiocie została złożona przez mieszkańców Wspólnoty Mieszkaniowej Łąkowa 26 do tut. Urzędu 11 kwietnia br. czyli już po terminie do składania petycji. Petycja ta również została włączona do ww. petycji wielokrotnych i wraz z petycjami z lutego stanowiła przedmiot prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, których wynikiem jest niniejsza uchwała.

W odpowiedzi na petycję wielokrotną w sprawie metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi informuję, że zgodnie z art.6j ust.1 pkt. 3) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2024 r., poz. 399) (zw. dalej ucpg) dopuszcza się naliczanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako iloczyn stawki za m² oraz powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (j.t. Dz.U. z 2024 r., poz. 725) . Należy dodać, że zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ucpg dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy dlatego też trudno przyznać rację argumentom uznającym nieracjonalne czy nielogiczne stosowanie kilku różnych metod na terenie jednej gminy, skoro racjonalny ustawodawca dopuszcza tego typu rozwiązanie.

Zgodnie z art. 6j ucpg dopuszcza się 4 metody obliczania opłaty za odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych wg:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy Prawo budowlane oraz od gospodarstwa domowego.

Podstawową metodą opłaty za odbiór odpadów z budynków wielolokalowych w Redzie na podstawie uchwały NR LXVIII/667/2023 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 30 listopada 2023 r. jest opłata naliczana wg powierzchni lokalu mieszkalnego.

Metoda naliczania opłat za odbiór odpadów od powierzchni jest metodą najbardziej uszczelniającą system opłat za odbiór odpadów. Gminy posiadają dostęp do ewidencji gruntów i budynków oraz do własnych systemów naliczania podatku od nieruchomości, gdzie z dokładnością do centymetrów są w stanie zweryfikować podawane w oświadczeniach mieszkańców dane. Oświadczenia o liczbie mieszkańców powinny podlegać kontroli prowadzonej przez zarządców wspólnot, jednak z wyrywkowej kontroli przeprowadzonej przez tut. Urząd wynika, że mimo wielomiesięcznego zużycia wody lokale nie były wykazywane jako zamieszkałe, a mieszkańcy mimo posiadania tego obowiązku nie składali oświadczeń o zamieszkiwaniu. Takie sytuacje nie zdarzają się w budownictwie jednorodzinym, gdyż każdy zamieszkały dom jest wyposażony przez gminę w minimalną pojemność pojemników. Jeżeli odpady nie mieszczą się w otrzymanym pojemniku, właściciel otrzyma większy pojemnik przy zadeklarowaniu większej liczby osób.

Rada Miasta uwzględniając wielokrotne prośby i wnioski mieszkańców uchwałą Nr LXXIII/713/2024 z dnia 29 lutego 2024 r. o zmianie uchwały Nr IV/46/2015 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, zwiększyła limit zużycia wody uprawniający do zastosowania ulgi w naliczaniu opłaty od powierzchni mieszkania z $3,5 \text{ m}^3$ do $4,3 \text{ m}^3$ na osobę w małych gospodarstwach domowych liczących jedną lub dwie osoby.

Z obserwacji okresu po zmianie metody obliczania opłaty za odbiór odpadów wynika, że liczba lokali wykazywanych jako puste spadła średnio aż o 30%, a w poszczególnych przypadkach aż o 90%.

Naliczanie opłaty od powierzchni w sytuacji właścicieli domów jednorodzinnych również nie gwarantuje powszechności i równości w ponoszeniu danin publicznych gdyż w zabudowie jednorodzinnej występują często sytuacje, w których jeden właściciel posiada na działce duże powierzchniowo domy często o powierzchni powyżej 150 m^2 , w których mieszka kilka rodzin. Obecnie w tego typu nieruchomościach opłaty naliczane są od liczby osób. W tym wypadku metoda od metra powierzchni nie dość że jest również niesprawiedliwa to jeszcze spowoduje duży uszczerbek w dochodach gminy.

Ponadto nie wszystkie budynki wolnostojące posiadają odrębny licznik wody dla wydzielonych lokali i wody ogrodowej, co w sytuacji metody od wody w dalszym ciągu nie zapewnia odpowiedniego podziału kosztów i prowadzi do wielu konfliktów oraz zmusza mieszkańców do dodatkowego zakupu i zainstalowania podliczników wody.

Dla mieszkańców lokali zamieszkałych ustawa ustala limit opłat od osoby w wysokości 2% dochodu rozporządzalnego tj. do 53,57 zł od osoby. Metoda od liczby mieszkańców stosowana była do tej pory w gminie we wszystkich nieruchomościach, jednakże część mieszkańców/właścicieli w zabudowie wielolokalowej nie wywiązywała się z obowiązku składania oświadczeń o zamieszkiwaniu lub nie wykazywała faktycznej liczby osób zamieszkujących.

Istnieje również metoda obliczania opłaty od gospodarstwa domowego. Jednakże według orzecznictwa sądowego – jeżeli rada gminy skorzystała z możliwości ustalenia stawki od gospodarstwa domowego, to nie ma możliwości dalszego różnicowania stawki.

W zastosowanej obecnie metodzie system obejmuje wszystkich mieszkańców w zabudowie wielolokalowej. Właściwością Miasta Redy jest intensywny wzrost zabudowy wielolokalowej. Właścicielami mieszkań bardzo często przeznaczają je na wynajem, jednocześnie nie realizując obowiązku meldunkowego, co powoduje, że w około 20% mieszkań wykazywana jest zaniżona lub zerowa ilość osób, w związku z tym w zabudowie wielolokalowej ustalenie rzeczywistej liczby osób zwłaszcza, że oświadczenia nie oddają rzeczywistego obrazu sytuacji, jest mocno utrudnione, wręcz niemożliwe.

Z uwagi na powyższe gmina w celu zapewnienia powszechności ponoszenia danin publicznych zmieniła metodę ustalania stawki za odbiór odpadów.

POUCZENIE: Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j.t. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji (Rada Miejska w Redzie) może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji. W takim przypadku podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie rozpatrzenia załatwienia petycji.

mgr Hanna Janiak
SEKRETARZ MIASTA

Sporządził/zatwierdził
MS/GL 19.06.2024

Z-ca Kierownika
Referatu Gospodarki
Odpadami Komunalnymi
mgr Marcin Sobieraj

Kierownik
Referatu Gospodarki
Odpadami Komunalnymi
mgr Grażyna Lemańczyk

- 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy Prawo budowlane oraz od gospodarstwa domowego.

Podstawową metodą opłaty za odbiór odpadów z budynków wielolokalowych w Redzie na podstawie uchwały NR LXVIII/667/2023 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 30 listopada 2023 r. jest opłata naliczana wg powierzchni lokalu mieszkalnego.

Metoda naliczania opłat za odbiór odpadów od powierzchni jest metodą najbardziej uszczelniającą system opłat za odbiór odpadów. Gminy posiadają dostęp do ewidencji gruntów i budynków oraz do własnych systemów naliczania podatku od nieruchomości, gdzie z dokładnością do centymetrów są w stanie zweryfikować podawane w oświadczeniach mieszkańców dane. Oświadczenia o liczbie mieszkańców powinny podlegać kontroli prowadzonej przez zarządców wspólnot, jednak z wyrywkowej kontroli przeprowadzonej przez tut. Urząd wynika, że mimo wielomiesięcznego zużycia wody lokale nie były wykazywane jako zamieszkałe, a mieszkańcy mimo posiadania tego obowiązku nie składali oświadczeń o zamieszkiwaniu. Takie sytuacje nie zdarzają się w budownictwie jednorodzinym, gdyż każdy zamieszkały dom jest wyposażony przez gminę w minimalną pojemność pojemników. Jeżeli odpady nie mieszczą się w otrzymanym pojemniku, właściciel otrzyma większy pojemnik przy zadeklarowaniu większej liczby osób.

Rada Miasta uwzględniając wielokrotne prośby i wnioski mieszkańców uchwałą Nr LXXIII/713/2024 z dnia 29 lutego 2024 r. o zmianie uchwały Nr IV/46/2015 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, zwiększyła limit zużycia wody uprawniający do zastosowania ulgi w naliczaniu opłaty od powierzchni mieszkania z 3,5 m³ do 4,3m³ na osobę w małych gospodarstwach domowych liczących jedną lub dwie osoby.

Z obserwacji okresu po zmianie metody obliczania opłaty za odbiór odpadów wynika, że liczba lokali wykazywanych jako puste spadła średnio aż o 30%, a w poszczególnych przypadkach aż o 90%.

Naliczanie opłaty od powierzchni w sytuacji właścicieli domów jednorodzinnych również nie gwarantuje powszechności i równości w ponoszeniu danin publicznych gdyż w zabudowie jednorodzinnej występują często sytuacje, w których jeden właściciel posiada na działce duże powierzchniowo domy często o powierzchni powyżej 150m², w których mieszka kilka rodzin. Obecnie w tego typu nieruchomościach opłaty naliczane są od liczby osób. W tym wypadku metoda od metra powierzchni nie dość że jest również niesprawiedliwa to jeszcze spowoduje duży uszczerbek w dochodach gminy.

Ponadto nie wszystkie budynki wolnostojące posiadają odrębny licznik wody dla wydzielonych lokali i wody ogrodowej, co w sytuacji metody od wody w dalszym ciągu nie zapewnia odpowiedniego podziału kosztów i prowadzi do wielu konfliktów oraz zmusza mieszkańców do dodatkowego zakupu i zainstalowania podliczników wody.