

UCHWAŁA NR VI /2024
RADY MIEJSKIEJ W REDZIE

z dnia 29 sierpnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Redy.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miejska w Redzie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Burmistrza Miasta Redy z przyczyn podanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Redzie do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Redzie

Lukasz Kamiński

Uzasadnienie

do uchwały Nr V/ /2024 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Redy.

W dniu 8 lipca 2024 roku do Rady Miejskiej w Redzie wpłynęła skarga Państwa A.D., A.D. zastępowanych przez pełnomocnika, będącego radcą prawnym, na działalność Burmistrza Miasta Redy w zakresie nieuwzględnienia wniosku o zmianę sposobu naliczania opłaty za odbiór odpadów z lokalu mieszkalnego w Redzie, przy ulicy ul. Młyńskiej.

Według art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), rada gminy rozpatruje skargi na działania burmistrza i gminnych jednostek organizacyjnych, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na względzie powyższe oraz § 112a Statutu Gminy Miasto Reda (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2014 r. poz. 3934 ze zm.), Rada Miejska w Redzie przystąpiła do rozpoznawania skargi.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 22 sierpnia 2024 r. zapoznali się z treścią skargi, wysłuchali wyjaśnień przedstawiciela Urzędu Miasta w Redzie - Kierownika Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że Państwo A.D. i A.D. zwracali się kilkakrotnie do tut. Urzędu: telefonicznie, mailowo oraz pismem z dnia 9 września 2024 r. za pośrednictwem kancelarii prawnej, z wnioskiem o niepobieranie opłaty za odbiór odpadów komunalnych z ww. mieszkania, gdyż nie zamieszkują go. Referat Gospodarki Odpadami Komunalnymi udzielał pisemnej odpowiedzi, zwracając uwagę na konieczność ponoszenia opłat za odpady komunalne.

Mieszkańcy Redy, zgodnie z obowiązującą uchwałą NR LXVIII/667/2023 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 30 listopada 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Pom. 2024 poz. 5) w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, uiszczają opłatę za odbiór odpadów liczoną wg m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego.

Kolejna uchwała NR LXXIII/713/2024 Rady Miejskiej z dnia 29 lutego 2024 r. o zmianie uchwały Nr IV/46/2015 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Pom. 2015 poz. 237) stanowi, że jedno lub dwuosobowe gospodarstwa domowe w zabudowie wielolokalowej, których średnie zużycie wody na cele bytowe z ostatniego półrocznego okresu rozliczeniowego nie przekracza 4,3 m³ na osobę, mogą złożyć wniosek do zarządcy nieruchomości o naliczanie opłaty za gospodarowanie odpadami wg osób tj. 35 zł od osoby.

Skarżący wskazują, że nie zamieszkują w lokalu mieszkalnym w Redzie przy ul. Młyńskiej, przebywają tam jedynie okazjonalnie, głównie ze względu na konieczność likwidacji zalań piwnie i nie wytwarzają ani nie oddają żadnych odpadów z tej nieruchomości. Z analizy przedstawionych przez zarządcę dokumentów wynika, iż średnie miesięczne zużycie wody we wskazanym lokalu w ostatnim okresie rozliczeniowym to 4,96 m³, co wskazuje na wykorzystywanie lokalu zgodnie z jego przeznaczeniem i może wskazywać na fakt zamieszkiwania, a co za tym idzie, również na powstawanie odpadów komunalnych i związaną z tym konieczność poniesienia opłaty za odbiór odpadów. Skarżący nie zgadzają się z powyższymi wnioskami.

W wskazanym mieszkaniu od 2009 roku zameldowana jest p. A.D. Samo zameldowanie służy wyłącznie celom ewidencyjnym i ma na celu potwierdzenie faktu pobytu osoby w miejscu, w którym się zameldowała, jednakże w wyrokach z 16 lutego 2018 r., sygn. akt II FSK 3915/17 oraz z 5 września 2018 r., sygn. akt II FSK 2599/16, Naczelny Sąd Administracyjny wskazywał, że dane z ewidencji ludności mogą stanowić podstawę do ustalenia, na potrzeby określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ilości osób zamieszkujących w konkretnej nieruchomości. Ustawodawca nie ogranicza ani nie określa jak należy rozumieć określenie „zamieszkiwanie”, wskazuje jedynie w art. 6i ustawy iż obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za każdy miesiąc w którym na danej

nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec/właściciel. Wskazany lokal jest lokalem mieszkalnym, nie hotelem czy miejscem okazjonalnego wynajmu, które podlegają innym uregulowaniom.

Oplata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter publicznoprawny i jest oderwana od faktycznej ilości wytwarzanych i odbieranych przez gminę odpadów. Ustawodawca przyjął założenie, że zamieszkiwanie na nieruchomości jest równoznaczne z wytwarzaniem odpadów - w art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy ustanowił bowiem domniemanie, że na zamieszkałych nieruchomościach powstają odpady, co jest zgodne z logiką i doświadczeniem życiowym, a podmioty zobowiązane do uiszczenia opłaty nie mają swobody kształtowania treści stosunku prawnego, w szczególności wysokości opłaty, ewentualnego jej obniżenia lub odstąpienia od jej pobrania.

Fakt zameldowania współwłaściciela w danym lokalu jak i regularne cokwartalne zużycie wody świadczy o jego zamieszkiwaniu. Właściciele nie kwestionują faktu zużycia wody co najmniej jednokrotnie w każdym z kwartałów w poprzednich 3 latach co potwierdza wykorzystywanie lokalu w celach mieszkaniowych od dłuższego czasu.

Niestety od 31 marca 2021 r. mimo widocznego zużycia wody w każdym z kwartałów poprzednich trzech lat właściciele nie składali oświadczeń o zamieszkiwaniu w lokalu, co umożliwiłoby objęcie lokalu opłatą za odbiór odpadów – do 3 stycznia 2024 r. opłaty liczone były od osób zamieszkujących.

Zastosowanie przez gminę możliwości uiszczenia opłaty wynoszącej 35 zł od osoby (gdą spełnione zostaną warunki określone w uchwale: tj. jeżeli zużycie wody nie przekracza średnio miesięcznie 4,3 m³ w 6-cio miesięcznym okresie rozliczeniowym) ma jedynie stanowić ulgę dla samotnych mieszkańców zajmujących duże lokale mieszkalne. Warunkiem skorzystania z niższej opłaty jest złożenie wniosku w tym zakresie.

Właściciele lokalu przy ul. Młyńskiej kwestionują możliwość ustalenia średniego zużycia wody, co ogranicza ich możliwości do korzystania z ulgi oraz zobowiązuje do złożenia zarządcy nieruchomości oświadczenia o fakcie zamieszkiwania w określonych miesiącach (w których zamieszkują na nieruchomości) stosując metodę od m² powierzchni tj. 68,88 zł za m-c.

Skarżący podnoszą iż głównym problemem urealnienia faktu zamieszkiwania jest regulamin wewnętrzny wspólnoty mieszkaniowej, wg którego odczyty wodomierzy odbywają się kwartalnie.

Należy wskazać, że zarządca wspólnoty nalicza opłatę za odbiór odpadów na podstawie oświadczenia składanego przez mieszkańca i jeżeli nie przebywa on w danym miesiącu w lokalu, to składa takie oświadczenie, jednocześnie fakt pobytu chociażby przez jeden dzień w danym lokalu powoduje obowiązek złożenia nowego oświadczenia i uiszczenia opłaty za dany miesiąc.

Deklarację o wysokości opłaty za odbiór odpadów komunalnych składa zarządca/administrator nieruchomości i to tam należy zgłaszać zmiany (oświadczenia) wpływające na wysokość opłaty.

Wobec powyższego stanu rzeczy Rada Miejska w Redzie podejmując niniejszą uchwałę uznaje wniesioną skargę za bezzasadną.

POUCZENIE: Rada Miejska w Redzie informuje, że wskutek uznania przedmiotowej skargi za bezzasadną - zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Miejska w Redzie może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego. Uchwałę przedkłada Komisja Skarg Wniiosków i Petycji Rady Miejskiej w Redzie.

BURMISTRZ
Richert

mgr Mateusz Richert

