

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W REDZIE

DRUK Nr 167

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Redy.

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miejska w Redzie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Burmistrza Miasta Redy z przyczyn podanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Redzie do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Redzie

Łukasz Kamiński

RADCA PRAWNY


Karolina Szrot
Gd. - 2426

Uzasadnienie

do uchwały Nr / /2025 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Redy.

W dniu 8 maja 2025 r., za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego, do Rady Miejskiej w Redzie wpłynęła skarga Pana Z.W., na działalność Burmistrza Miasta Redy dotycząca zarzutu braku aktualizacji Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego (GPZK) oraz niezgodności jego zapisów ze stanem faktycznym. Skarżący wskazał – według jego oceny – szereg nieprawidłowości, dotyczących między innymi:

- 1) nieaktualnych zagrożeń w zakresie skażeń promieniotwórczych,
- 2) przestarzałej mapy elektrowni jądrowych,
- 3) nieaktualnych danych demograficznych,
- 4) wskazania osób funkcyjnych, które już nie pełnią przypisanych ról,
- 5) niewłaściwego określenia punktów dystrybucji preparatu jodowego.

Według art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania burmistrza i gminnych jednostek organizacyjnych, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na względzie powyższe oraz § 112a Statutu Gminy Miasto Reda (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2014 r. poz. 3934 z późn. zm.), Rada Miejska w Redzie przystąpiła do rozpoznawania skargi.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 5 czerwca 2025 r. oraz 25 czerwca 2025 r. zapoznali się z treścią skargi, wysłuchali wyjaśnień przedstawiciela Urzędu Miasta w Redzie - Burmistrza oraz pracownika Zespołu ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że w dniu 31 marca 2025 r., w odpowiedzi na złożony wniosek z 17 marca 2025 r. o udostępnienie informacji publicznej, Skarżący pozyskał niepełne dane z zakresu GPZK. Skarżącemu przesłano w wersji elektronicznej wraz ze skanem strony tytułowej wskazując podpis, skanem tabeli uzgodnień wskazując z jakim podmiotami przedmiotowy plan został uzgodniony pod względem procedur oraz sił i środków, a także skan opinii Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego wraz z podpisami wszystkich członków GZZK. Omyłkowo do korespondencji nie została załączona tabela aktualizacji znajdująca się w części B na stronach od 163 do 165, co spowodowało, że udostępnione Skarżącemu informacje nie były kompletne. Powyższe wynikało z błędu pracownika Zespołu ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalili, że Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego (GPZK) jest aktualizowany cyklicznie, co dwa lata lub po zmianach w przepisach oraz w przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowej wymagającej uruchomienia odpowiednich procedur.

Odnosząc się do kwestii zagrożeń radiacyjnych, obecna podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przedstawicielka UM wyjaśniła, że nadzór nad bezpieczeństwem jądrowym sprawuje Państwowa Agencja Atomistyki (PAA), która publikuje corocznie raporty dotyczące ochrony radiologicznej. Urząd Miasta w Redzie nie otrzymał żadnych informacji o podwyższonym zagrożeniu. W sytuacji realnego zagrożenia, odpowiednie działania prowadziłby Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) przy Starostwie Powiatowym w Wejherowie. Na terenie Redy nie ma instalacji, które wykorzystywałyby materiały promieniotwórcze, co ogranicza ryzyko wystąpienia zdarzeń radiacyjnych. Transport materiałów radioaktywnych odbywa się zgodnie z przepisami krajowymi i jest kontrolowany przez właściwe służby. Dodatkowo miasto posiada system alarmowania oparty na syrenach, zasilanych również z akumulatorów w przypadku awarii zasilania.

Mapa zawarta w GPZK pochodzi z 2017 roku i nadal jest aktualna. Pracownicy zajmujący się zarządzaniem kryzysowym posługują się „Metodyką ATP-45”, która jest załącznikiem do Planu współdziałania jednostek organizacyjnych wchodzących w skład jednolitego Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania, wydanej przez Ministerstwo Obrony Narodowej. Wyżej wskazana metodyka służy do oceny sytuacji skażeń chemicznych, biologicznych i promieniotwórczych. W ostatnich dekadach nie doszło do żadnych incydentów radiacyjnych na terenie Polski. Ostatnim znanym zdarzeniem była awaria elektrowni w Czarnobylu w 1986 roku.

Dane dotyczące liczby mieszkańców, którymi posługiwał się Skarżący, w chwili składania skargi były nieaktualne. Obecnie, zgodnie z aktualizacją z dnia 5 marca 2025 r., w Redzie zameldowanych na dzień 31 grudnia jest 25 131 osób. Jak wyjaśniono wyżej, dokumenty pozyskane przez Pana Z.W., w trybie informacji publicznej, w dniu 31 marca 2025 r. zawierały nieaktualne dane. Skarżący zwrócił uwagę na konieczność aktualizacji tych danych w dokumentach strategicznych, ponieważ mają one wpływ m.in. na planowanie zasobów kryzysowych. Przedstawiciele UM potwierdzili, że aktualizacja planów uzależniona jest od cyklu operacyjnego oraz nowych przepisów, w tym unijnych dyrektyw obronnych, które są obecnie wdrażane.

W czerwcu 2024 roku odbyły się ćwiczenia praktyczne dotyczące zagrożenia radiacyjnego – obejmowały m.in. dystrybucję tabletek jodowych. Na stronie internetowej Urzędu Miasta dostępne są aktualne ulotki i poradniki z Rządowego Centrum Bezpieczeństwa dotyczące postępowania w przypadku zagrożeń kryzysowych, takich jak susza, burze czy ataki terrorystyczne. Gmina Miasto Reda w 2018 roku uruchomiła bezpłatną aplikację „BLISKO” dedykowaną dla każdego posiadacza smartfona. Za jej pomocą mieszkańcy Redy, którzy zainstalują aplikację na telefonach, w kilka sekund dowiedzą się o nadchodzących wydarzeniach lub zagrożeniach.

W GPZK wskazano osoby funkcyjne w sposób instytucjonalny, tj. funkcja przypisana jest do danego stanowiska lub jednostki organizacyjnej, a nie do konkretnego imienia i nazwiska. Wszystkie osoby pełniące przypisane funkcje są przeszkolone i świadome obowiązków.

W związku z powyższym stawiane w skardze zarzuty dotyczące nieaktualnej treści GPZK pozostają nieuzasadnione.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie odnotowali nieprawidłowości w zakresie dotyczącym Planu dystrybucji preparatów jodowych na terenie miasta Redy. Zgodnie z Rekomendacją Wojewody Pomorskiego z października 2022 roku, w zakresie opracowania Gminnych/Miejskich planów dystrybucji preparatu jodowego cytuje: *„Rekomendowanymi miejscami rozwinięcia PWPJP na obszarze poszczególnych gmin/równorzędnych, w kontekście bezpieczeństwa procedury podawania preparatu ze stabilnym jodem, są: apteki, placówki podstawowej opieki zdrowotnej, szpitale oraz inne obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola, domy kultury). Wójt Gminy/równorzędny mając na uwadze lokalne uwarunkowania oraz konieczność zapewnienia właściwego procesu zaopatrzenia ludności w preparat jodowy, może podjąć decyzję o przechowywaniu preparatu w Punktach Wydawania Preparatu Jodku Potasu, co powinno zostać zwarte w planie dystrybucji. Przekazanie zapasu tabletek do punktów wydawania nie zwalnia służb podległych Wójtowi/równorzędnemu, w zakresie sprawowania nadzoru nad sposobem i warunkami przechowywania, prowadzenia okresowej kontroli stanu ilościowego i porównywania ze stanem ewidencyjnym, a ponadto zapewnienia właściwego procesu zaopatrzenia ludności w preparat jodowy w danym punkcie”*. Tym samym nie ma przepisów nakazujących posiadanie deklaracji czy systemu monitorowania dystrybucji. Sposób w jaki Organ ustalił dystrybucję na administrowanym terenie został przeanalizowany, uznany za zasadny i nie narusza obowiązujących przepisów prawa. Dystrybucja tabletek jodowych, zgodnie z aktualnymi wytycznymi Ministerstwa Zdrowia przedstawia się w taki sposób, że:

- osoby dorosłe i dzieci powyżej 12 roku życia otrzymują 2 tabletki,
- dzieci od 3 do 12 lat – 1 tabletkę,
- dzieci od 1 miesiąca do 3 lat – ¼ tabletki,
- kobiety w ciąży – 2 tabletki,
- osoby powyżej 60 roku życia nie otrzymują tabletek, z wyjątkiem osób zaangażowanych w akcje pomocowe.

Rodzice decydują o podaniu tabletek dzieciom.

W GPZK wcześniej figurowały NZOZ-y jako punkty dystrybucyjne, jednak zgodnie z zarządzeniem Wojewody Pomorskiego z listopada 2022 r., opracowano nowy Plan dystrybucji tabletek jodowych, który uwzględnia 12 punktów dystrybucyjnych, w tym placówki oświatowe. Miasto nie dysponuje zintegrowanym systemem zbierania danych mieszkańców. Osoby bez dzieci uczęszczających do szkół mogą zgłaszać się po tabletki do NZOZ-ów, do których należą. Burmistrz Miasta Redy, Pan Mateusz Richert, poinformował podczas posiedzenia, że liczba zgromadzonych tabletek jodowych przewyższa zapotrzebowanie mieszkańców o 300%.

Na dzień podejmowania niniejszej uchwały ustalono, że Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego (GPZK) został udostępniony na BIP Urzędu Miasta Reda w aktualnej wersji.

Wobec powyższego stanu rzeczy, po rekomendacji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Redzie podejmując niniejszą uchwałę uznaje wniesioną skargę za bezzasadną.

Projekt niniejszej uchwały przedłożyła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Redzie.

POUCZENIE: Rada Miejska w Redzie informuje, że wskutek uznania przedmiotowej skargi za bezzasadną - zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Miejska w Redzie może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego. Uchwałę przedkłada Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Redzie.

SEKRETARZ MIASTA

mgr Hanna Janiak